

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА ОТ 24.06.2022
№ 160 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА
МЕЖСЕЛЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА»**

06.06.2025

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение), на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района» (далее – Проект решения, Проект), внесенный исполняющим полномочия Главы Ханты-Мансийского района 30.05.2025.

1. Полномочия

Согласно пункту 19 части 1, части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами относится к вопросам местного значения сельского поселения. В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях.

Согласно пункту 11 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, а, следовательно, и внесение изменений в такие правила, отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Полномочия Думы Ханты-Мансийского района по утверждению правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района закреплены пунктом 11 части 1 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района.

Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта решения

Проект решения внесен в соответствии с требованиями Положения в составе следующих документов:

обращение исполняющего полномочия Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта муниципального нормативного правового акта (исх. № 22-01-Исх-1118 от 30.05.2025);

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района» с листом согласования к нему;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 29.05.2025 № 22-10-Исх-191;

копия постановления Главы Ханты-Мансийского района от 08.04.2025 № 8-пг «О назначении общественных обсуждений по проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района»;

протокол общественных обсуждений по проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района» от 19.05.2025;

заключение по результатам общественных обсуждений от 23.05.2025.

3. Содержание Проекта решения

Проект решения предусматривает внесение изменений в Правила благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района, утвержденные решением Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 (далее – Правила благоустройства), в целях его совершенствования.

Основные изменения, предлагаемые Проектом решения:

расширение перечня элементов благоустройства посредством дополнительного включения в него освещающих элементов, водных устройств, ограждений, опор, объектов, предназначенных для организации дорожного движения, общественных стационарных туалетов;

уточнение территорий, относящихся к зонам рекреационного назначения;

уточнение перечня некапитальных нестационарных объектов;

дополнение Правил благоустройства положениями об организации и содержании пляжей, а также о размещении и содержании общественных туалетов.

К Проекту решения имеются замечания юридико-технического и правового характера согласно приложению к настоящему заключению.

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения отделом правовой и кадровой работы аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза, в процессе которой в подпункте 1.4 пункта 1 Проекта решения в

предлагаемой редакции дополняемой части 19 статьи 2 Правил благоустройства выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Указанным выше структурным элементом территории, занятые лесами, отнесены к зонам рекреационного назначения, на которых порядок осуществления рекреационной деятельности регламентируется Правилами благоустройства, тогда как согласно статье 41 Лесного кодекса РФ правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Предложение: устранить указанный коррупциогенный фактор.

5. Вывод

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Думой Ханты-Мансийского района решения по рассматриваемому Проекту. Проект решения требует доработки.

Приложение: замечания к проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства межселенной территории Ханты-Мансийского района» – на 3 листах.

Начальник отдела правовой и
Кадровой работы аппарата Думы
Ханты-Мансийского района

Н.И. Оришина

Замечания к проекту решения Думы Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 160 «Об утверждении Правил благоустройства
межселенной территории Ханты-Мансийского района»
(далее по тексту соответственно – проект решения, Правила благоустройства)

Номер структурного элемента, к которому имеется замечание, и его содержание согласно проекту решения	Суть замечания	Норма права, которой противоречит или не соответствует содержание структурного элемента.
1.4. Статью 2 раздела I приложения к Решению дополнить частью 19 следующего содержания: «19. Зоны рекреационного назначения - зоны в границах территорий, занятых лесами, скверами, парками, садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.».	Предлагаемая редакция дополняемого пункта 19 статьи 2 Правил благоустройства в части включения зон в границах территорий, занятых лесами, не соответствует норме части 11 статьи 35 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой в состав таких зон могут включаться городские леса. Согласно статье 41 Лесного кодекса РФ леса могут использоваться для рекреационной деятельности, но порядок их использования устанавливается не правилами благоустройства, утвержденными представительным органом муниципального образования, а федеральным органом исполнительной власти.	Часть 11 статьи 35 Градостроительного кодекса РФ: «11. В состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.» Часть 7 статьи 41 Лесного кодекса РФ: «7. <u>Правила</u> использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»
1.5. Статью 3 раздела II приложения к Решению дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Содержание объектов и элементов благоустройства осуществляется в границах земельных участков и прилегающих к ним территориях, на которых размещены такие объекты и элементы благоустройства.».	Следует внести техническую правку: «3. Содержание объектов и элементов благоустройства осуществляется в границах земельных участков и на прилегающих к ним территориях, на которых размещены такие объекты и элементы благоустройства.».	Техническая правка.

1.6. Часть 1 статьи 5 раздела II приложения к Решению изложить в следующей редакции: «1. К некапитальным нестационарным объектам относятся: 1) некапитальные нестационарные строения, сооружения: гараж, туалетные кабины, кабины для переодевания, навесы, беседки, остановочные павильоны (включая остановочные павильоны маршрутных транспортных, в том числе с нестационарными торговыми объектами), пункты взимания платы, плоскостные сооружения, открытые сценические комплексы, не являющиеся частями зданий, строений, сооружений;	Следует уточнить к чему относятся слова «маршрутных, транспортных».	Техническая правка.
1.10. Раздел VIII приложения к Решению дополнить статьями 19.1, 19.2 следующего содержания соответственно: «Статья 19.1. Организация и содержание пляжей 1. Перечень пляжей, расположенных на территории межселенной территории Ханты-Мансийского района, устанавливается соответствующим муниципальным нормативным правовым актом Администрации Ханты-Мансийского района.... 4. На пляжах и в местах массового отдыха запрещается:	В предлагаемой редакции части 1 дополняемой статьи 19.1 слова «территории межселенной территории Ханты-Мансийского района» следует заменить словами «на межселенной территории» - с учетом сокращения, введенного в части 1 статьи 1 Правил благоустройства. В предлагаемой редакции части 4 этой же статьи слова «и в местах массового отдыха» следует исключить, так как статья 19.1, исходя из ее наименования, регламентирует организацию и содержание только пляжей.	Техническая правка.
2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования, за исключением подпункта 1.1 пункта 1 настоящего решения,	Подпунктом 1.1 проекта решения предлагается «По всему тексту приложения к Решению слово	

который вступает в силу после официального опубликования настоящего решения и распространяется на правоотношения, возникшие с 04.05.2024.	«администрация» заменить словом «Администрация» в соответствующем падеже.» - данный пункт не устанавливает и изменяет какие-либо правоотношения, имеет чисто техническое значение, поэтому придавать данному пункту обратную силу не имеет правового смысла.	
--	---	--